

Parlamentul României Senat

*Comisia pentru muncă, familie
și protecție socială*

Nr XXVII/27/28.02.2017

RAPORT

asupra proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, prin adresa nr. L20/2017, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra ***proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative***, inițiator Guvernul României.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare stabilirea modalității de salarizare a personalului plătit din fonduri publice în perioada 1 martie-31 decembrie

2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative.

Consiliul Legislativ transmite un **aviz favorabil**.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital transmite avizul cu nr. 73-**FAVORABIL**, cu **amendamente respinse**.

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului transmite avizul cu nr. 23-**FAVORABIL**.

În cadrul dezbaterilor s-au formulat amendamente care, supuse votului, au fost respinse și se regăsesc în anexa la prezentul raport.

La dezbaterile proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Guvernului, domnul Cristian Cosmin, secretar de stat în Ministerul muncii și justiției sociale, domnul Attila Gyorgy, secretar de stat în Ministerul finanțelor publice și doamna Cristina Manda, subsecretar de stat în Ministerul afacerilor interne.

Având în vedere argumentele prezentate de reprezentanții Guvernului, cu privire la faptul că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, au fost aprobate unele măsuri privind salarizarea personalului din sectorul bugetar și alte drepturi de care beneficiază anumite categorii de personal, doar pentru primele două luni ale anului 2017 și, că în lipsa unei reglementări privind salarizarea personalului din sectorul bugetar pentru anul 2017, începând cu 1 martie 2017, s-ar genera inclusiv reduceri ale salariilor pentru unele categorii de personal, în ședința din 28 februarie 2017, membrii Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de admitere cu amendamente respinse**.

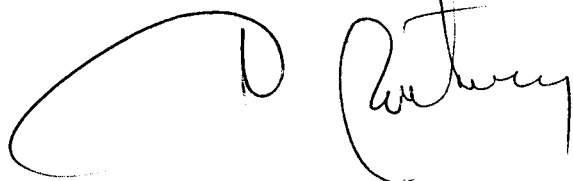
În consecință, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente respinse și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**.

Proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

Președinte,

Senator Ion ROTARU

Handwritten signature of Senator Ion Rotaru, featuring a large, stylized initial 'R' followed by the name 'Rotaru' in cursive.

Secretar,

Senator Valer-Daniel BREAZ

Handwritten signature of Senator Valer-Daniel Breaz, consisting of a stylized, cursive signature.

**Amendamente respinse
la**

**Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative
(L20/2017)**

Nr. crt.	Textul Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative	Amendamente respinse de Comisia pentru muncă	Observații
1.	<p>ART. 1- (1) În perioada 1 martie - 31 decembrie 2017, se mențin în plată la nivelul acordat pentru luna februarie 2017 cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare lunară, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, solda lunară brută/salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, în măsura în care își desfășoară activitatea în aceleași condiții și nu se aplică valoarea de referință și coeficienții de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare prevăzuți în <u>anexele</u> la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările</p>	<p>După art 1 se introduce un nou art 1¹ cu următorul cuprins : ART. 1¹ (1) Prin excepție de la prevederile art. 1 alin. (1), începând cu luna iulie 2017, salariile de bază pentru Agenția Națională de Protecția Mediului și Agențiile Județene pentru Protecția Mediului, Garda Națională de Mediu și Administrația <i>Rezervației Biosferei Delta Dunării</i> se stabilesc, prin asimilare, la nivelul salariilor de bază aferente funcțiilor din cadrul Ministerului Mediului pentru personalul încadrat pe funcții publice și contractuale din aparatul propriu al acestora, cu excepția personalului încadrat pe funcții publice și contractuale care beneficiază de un salariu de bază superior stabilit prin alte dispoziții legale. (2) Asimilarea funcțiilor și salariilor personalului prevăzut la</p>	<p>Amendament respins de Comisia pentru muncă, familie și protecție socială cu majoritate de voturi Cu toate că protecția mediului este un domeniu de importanță strategică, reprezentând o vulnerabilitate, un risc și o prioritate conform Strategiei Naționale de Apărare a Țării, angajații din domeniul protecției mediului sunt remunerați în prezent conform celei mai mici grile de salarizare din întregul sistem bugetar. Personalul Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, Agențiilor Județene pentru Protecția Mediului, Gărzii Naționale de Mediu și Administrației Rezervației Biosferei "Delta Dunării" a fost discriminat față de alte categorii de bugetari cărora li s-au acordat după anul 2010 creșteri salariale. Pentru formarea profesională a unui angajat în domeniul protecției mediului sunt necesari între 7 și 10 ani, datorită: -diversității prevederilor Directivelor, Convențiilor, Regulamentelor și Deciziilor Europene transpuse în legislația națională (fiind peste 40 de Directive Europene care sunt aplicabile în domeniul protecției mediului), -complexității procedurilor de reglementare derulate și cu analiza impactului în context transfrontalier, -complexității activității de inspecție și control pentru asigurarea securității mediului prin acțiuni de prevenire a riscurilor și limitarea amenințărilor de ordin ecologic, precum și în domeniul infracțiunilor privind mediul. Prezentul amendament se referă la un nr. de 2.905 posturi, din care: - Garda Națională de Mediu - 809 de posturi; - Agenția Națională pentru Protecția Mediului și instituțiile din subordine - 1.925 de posturi; - Administrația Rezervației Biosferei "Delta Dunării" - 171 de posturi. Continuarea aplicării actualului sistem de salarizare are consecințe</p>

<p>ulterioare.</p>	<p>alin. (1), cu funcțiile și nivelul de salarizare din cadrul Ministerului Mediului, precum și stabilirea noului nivel al drepturilor salariale se fac prin ordin ale ordonatorului principal de credite, cu avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.</p> <p>Amendamentul domnului deputat ALDE Daniel Constantin</p>	<p>directe cum sunt: imposibilitatea compensării imediate a pierderilor de personal, recompensării și motivării personalului rămas, suprasolicitarea personalului disponibil, fapt ce poate determina neîncadrarea în termenele stabilite pentru atingerea obiectivelor specifice din motive neimputabile.</p> <p>Personalul angajat din cadrul Agenției Naționale pentru Protecția Mediului precum și Agențiilor Județene pentru Protecția Mediului :</p> <p>-derulează procedurile de reglementare în vederea emiterii:</p> <ul style="list-style-type: none"> -avizelor de mediu - pentru circa 82 de domenii pentru care se realizează planuri/programe/strategii; -acordurilor de mediu - pentru circa 140 de domenii pentru care se realizează proiecte; -autorizațiilor de mediu - pentru circa 280 de coduri aferente Clasificării Activităților din Economia Națională (CAEN) din care derivă un număr mult mai mare de activități; -autorizațiilor integrate de mediu – pentru circa 860 de instalații care desfășoară activități cu impact semnificativ asupra mediului; <p>-asigură suportul tehnic în vederea îndeplinirii obligațiilor de raportare pentru Convenția privind poluarea transfrontieră a aerului atmosferic la distanțe mari (CLRTAP) și Inventarul Național de Emisii (NEC);</p> <p>-asigură colectarea și validarea datelor necesare fundamentării raportărilor României către Comisia Europeană și suport tehnic pentru modificarea actelor cu caracter normativ la nivel național precum și la nivel internațional (directive, protocoale, regulamente) prin analiza și formularea punctelor de vedere referitoare la poziția de vot a României.</p> <p>Personalul angajat din cadrul Gărzii Naționale de Mediu derulează activitatea de inspecție și control în domeniul protecției mediului, care implică 75 de atribuții principale și specifice din domeniul controlului poluării, al substanțelor și preparatelor periculoase, al biodiversității și ariilor naturale protejate, privind:</p> <ul style="list-style-type: none"> -controlul în ceea ce privește respectarea măsurilor și condițiilor prevăzute în actele de reglementare emise - avize, acorduri, autorizații de mediu/autorizații integrate de mediu; -constatarea faptelor care constituie contravenții și aplicarea sancțiunilor în domeniul protecției mediului; -acordarea sprijinului organelor de cercetare penală pentru investigarea fenomenelor de infracționalitate specifică protecției mediului; -îndeplinirea unui rol activ în cadrul rețelelor de inspecție europene și internaționale, cooperarea cu celelalte autorități și organisme internaționale și participarea la proiecte și programe derulate în domeniul protecției mediului; -dispunerea în condițiile legii a încetării activității unităților sau instalațiilor; -suspendarea și/sau anularea actelor de reglementare din punct de vedere al protecției mediului în condițiile prevederilor legale în vigoare. <p>Personalul angajat din cadrul Administrației Rezervației Biosferei</p>
--------------------	--	---

			<p>"Delta Dunării" :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) administrează patrimoniul natural potrivit prevederilor legale privind regimul juridic al proprietății publice, evaluează starea ecologică a patrimoniului natural al rezervației și inițiază programele de cercetare științifică în rezervație, pe baza planului de management, asigură măsurile necesare conservării și protecției genofondului și biodiversității; 2) elaborează și implementează programele de reconstrucție ecologică a ecosistemelor din rezervație; 3) identifică, delimitează și propune autorității publice centrale pentru protecția mediului și pădurilor modificarea zonelor funcționale ale rezervației; 4) stabilește nivelul de valorificare al resurselor naturale în acord cu potențialul lor de regenerare și cu capacitatea de suport a ecosistemelor. <p>În România sunt inventariate 1520 instalații care sunt sub incidența Directivei 2010/75/UE privind emisiile industriale.</p> <p>Coordonarea implementării acestei directive implică și monitorizarea respectării angajamentelor României referitoare la termenele de tranziție pentru conformarea instalațiilor industriale stabilite prin Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană.</p> <p>La creșterea accesării fondurilor europene a contribuit și personalul din domeniul protecției mediului printr-un efort de muncă ridicat, dar și printr-o creștere a calității muncii.</p> <p>Diversitatea și complexitatea muncii din domeniul protecției mediului, raportate la responsabilitatea necesară implementării Directivelor, Convențiilor, Regulamentelor și Deciziilor Europene și la diversitatea planurilor/programele/proiectelor/activităților pentru care se solicită acte de reglementare și pentru care ulterior este necesară și derularea activității de inspecție și control privind modul în care sunt respectate condițiile și măsurile din actele de reglementare, determină necesitatea creșterii salariale și acordarea sporurilor salariale, în conformitate cu munca depusă de către personalul angajat în cadrul autorităților pentru protecția mediului, în derularea procedurilor pentru emiterea actelor de reglementare care stau la baza dosarelor pentru obținerea finanțărilor europene.</p>
2.	<p>Art. 7</p> <p>(1) Termenele prevăzute la art. 361 alin. (3) lit. e) și g) din Legea educației naționale nr. <u>1/2011</u>, cu modificările și completările ulterioare, se prorogă până la data de 1 ianuarie 2018.</p> <p>(2) Termenul prevăzut la art. 4 alin. (1) din Legea nr. <u>246/2007</u> privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe</p>	<p>Art.7 se elimină.</p>	<p>Amendament respins de Comisia pentru muncă, familie și protecție socială cu majoritate de voturi</p>

	<p>Administrative al României, cu modificările ulterioare, se prorogă până la data de 1 ianuarie 2018.</p> <p>(3) Aplicarea prevederilor art. 4, art. 26 lit. b), art. 28⁵, art. 36 și art. 57 lit. b) referitoare la creditele de angajament din Legea nr. <u>500/2002</u> privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, se suspendă până la data de 1 ianuarie 2018.</p>	<p>Autor: senator PNL Carmen Hărău</p> <p>Amendament transmis in anexa cu amendamente respinse la avizul favorabil cu nr. 73 al Comisiei pentru buget din Senat</p>	
3.	<p>Art. 15</p> <p>(1) Prin derogare de la prevederile art. 29 alin. (4) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.<u>69/2010</u>, republicată, prim-ministrul și ministrul finanțelor publice semnează o declarație de răspundere prin care se atestă, exclusiv, corectitudinea și integralitatea informațiilor din Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2017-2019.</p> <p>(2) Prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (4) din Legea nr. <u>69/2010</u>, republicată, prim-ministrul și ministrul finanțelor publice semnează o declarație ce atestă exclusiv încadrarea proiectului de buget pe anul 2017 și perspectiva 2018-2020 în țintele, obiectivele și prioritățile asumate prin Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2017-2019.</p>	<p>Art.15 se elimină.</p> <p>Autor: senator PNL Florin Cîțu</p> <p>Amendament transmis in anexa cu amendamente respinse la avizul favorabil cu nr. 73 al Comisiei pentru buget din Senat</p>	<p>Amendament respins de Comisia pentru muncă, familie și protecție socială cu majoritate de voturi</p>